|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Утверждена  постановлением администрации  Воскресенского муниципального района  от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | |  |
|  | |  |

**Паспорт муниципальной программы**

«Экология и окружающая среда Воскресенского муниципального района Московской области на 2015 - 2019 годы».

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цели  муниципальной программы | Обеспечение конституционного права жителей района на благоприятную окружающую среду. | | | | | |
| Задачи  муниципальной программы | 1. Мониторинг окружающей среды и комплексная экологическая оценка современного состояния окружающей среды Воскресенского муниципального района, разработка информационного сопровождения экологических проблем территории.  2. Снижение негативного воздействия на водные объекты Воскресенского муниципального района.  3. Экологическое воспитание, просвещение, образование и пропаганда экологических знаний среди населения. | | | | | |
| Координатор  муниципальной программы | Начальник управления развития отраслей экономики и инвестиций | | | | | |
| Муниципальный  заказчик  муниципальной программы | Отдел сельского хозяйства и экологии управления развития отраслей экономики и инвестиций администрации Воскресенского муниципального района | | | | | |
| Сроки  реализации  муниципальной программы | 2015-2019 годы. | | | | | |
| Источники  финансового обеспечения  муниципальной  программы | Расходы (тыс. рублей) | | | | | |
|  | всего | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Всего, в том числе: | 22345,9 | 3801,16 | 4236,1 | 4686,2 | 4936,2 | 4686,2 |
| Средства бюджета Воскресенского муниципального района | 20845,9 | 3801,16 | 3736,1 | 4436,2 | 4436,2 | 4436,2 |
| Внебюджетные  источники | 1500 |  | 500 | 250 | 500 | 250 |
| Планируемые  результаты  реализации  муниципальной программы | Планируемые результаты реализации муниципальной программы отражены в приложении № 2. | | | | | |

**I. Характеристика сферы реализации муниципальной программы**

**«Экология и окружающая среда Воскресенского муниципального района Московской области на 2015 – 2019 годы».**

Муниципальная программа «Экология и окружающая среда Воскресенского муниципального района Московской области на 2015 – 2019 годы» администрации Воскресенского муниципального района по повышению качества охраны окружающей среды на 2015 – 2019 годы разработана в соответствии с Федеральными законами: от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями), от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) и задачами, поставленными Губернатором Московской области А.Ю. Воробьевым.

Подготовка, принятие и предстоящая реализация настоящей программы вызваны необходимостью совершенствования деятельности администрации Воскресенского муниципального района в области охраны окружающей среды в соответствии с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 года № 1662-р (с изменениями и дополнениями). Целью программы является обеспечение конституционного права жителей района на благоприятную окружающую среду.

Реализация программы позволит решить, как текущие, так и перспективные задачи в области охраны окружающей среды.

**Мониторинг окружающей среды и комплексная экологическая оценка современного состояния окружающей среды Воскресенского муниципального района Московской области, разработка информационного сопровождения экологических проблем территории района.**

Для Воскресенского района актуальность улучшения экологической обстановки связана со значительным количеством экологических проблем и ростом социально-экологической активности населения.

В настоящее время решение проблем экологического развития Воскресенского района является одним из приоритетных в системе муниципального управления в администрации Воскресенского муниципального района.

Согласно обращениям граждан, в администрацию Воскресенского муниципального района, особенно в последние два года, вопросы экологии являются наиболее острыми и важными для населения Воскресенского района. Население связывает неблагоприятную обстановку с наличием промышленных производств, расположенных на территории района, такими как: филиал ОАО «Лафарж Цемент» («Воскресенскцемент»), ОАО «Воскресенские минеральные удобрения», ОАО «Мособлпроммонтаж», ЗАО «Кварцит», ООО «Афинор», ООО «Фрегат», ООО «Техно-НИКОЛЬ» и др. Особую обеспокоенность вызывает планируемый переход филиала ОАО «Лафарж Цемент» («Воскресенскцемент») на альтернативное топливо и возможность расширения полигона вторичных материальных ресурсов предприятия ОАО «Воскресенские минеральные удобрения».

Из-за боязни ухудшения существующей экологической обстановки и негативного отношения населения к размещению на территории района новых промышленных объектов и объектов переработки ТБО становится проблематичным и привлечение инвестиций в район.

Проект жизненно необходимого коммунального объекта – полигона твердых бытовых отходов не получил положительного заключения Государственной экологической экспертизы и не был размещен из-за отрицательного мнения жителей Воскресенского района. До сих пор в районе нет комплекса по переработке ТБО, коммунальные службы вынуждены вывозить твердые бытовые отходы в другие районы Московской области, что приводит к удорожанию тарифов на вывоз мусора и, опять же, к недовольству жителей.

Безусловно, размещение новых промышленных производств может привести к увеличению поступлений загрязняющих веществ в атмосферный воздух и в водные объекты, а также возможно образование дополнительных количеств отходов производства и потребления. Для каждого конкретного случая размещения новых объектов необходимо учитывать сложившуюся экологическую обстановку (состояние атмосферного воздуха, наличие водных объектов, шумовую нагрузку, радиационную обстановку, геологическое строение, наличие особо охраняемых территорий и многое др.) для чего и необходимо формирование банка данных о современном экологическом состоянии территорий Воскресенского района.

Для существующих предприятий решение проблем снижения нагрузки промышленного, топливно-энергетического комплексов, других отраслей экономики на окружающую среду и здоровье населения должно носить комплексный характер, включая совершенствование существующих и внедрение современных передовых наукоемких технологий и способов управления охраной окружающей среды и природопользованием, разработкой действенной системы минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Переход к регулируемым отношениям требует создания новых эколого-информационных технологий, регулирующих процедуры мониторинга (наблюдения, контроля, анализа ситуации и прогноза) и принятия решений.

Программа предусматривает два этапа реализации мероприятий:

1 этап, 2015-2018 годы:

- исследование состояния окружающей среды Воскресенского муниципального района Московской области по отдельным компонентам окружающей природной среды;

- оценка факторов экологической опасности, проявляющихся на территории района, и динамики изменения параметров качества компонентов окружающей среды под воздействием значимых экологических рисков на территории Воскресенского муниципального района; разработка и создание информационного сопровождения: картографических материалов и баз данных по выделенным экологическим проблемам на территории Воскресенского муниципального района;

2 этап, 2019 год:

- создание экологического атласа Воскресенского муниципального района Московской области.

При решении поставленных задач по разработке тематически ориентированного информационного обеспечения экологических проблем Воскресенского района будет создан информационно-аналитический комплекс, который позволит:

- обеспечить администрацию Воскресенского муниципального района достоверными данными о современном состоянии окружающей среды и природных ресурсов Воскресенского района;

- осуществить обобщение и аналитическую обработку данных;

- обосновать режим экологического мониторинга;

- обеспечить ведение баз и банков данных экологической направленности;

- более полно и эффективно реализовывать свои полномочия в части обеспечения экологической безопасности и нормализации экологической обстановки на территории Воскресенского муниципального района;

- осуществить внедрение новых информационных технологий для обеспечения актуализированной обобщенной экологической информацией органов государственной власти, специальные ведомственные организации, средства массовой информации и население;

- осуществлять взаимодействие с региональными органами по проблемам экологии для реализации своих полномочий;

- осуществлять информационный обмен данными фактических наблюдений за состоянием окружающей среды с уполномоченными организациями с последующим обобщением этих данных на постоянно обновляемых электронных экологических картах.

Администрации городских и сельских поселений Воскресенского муниципального района будут иметь возможность:

- получить доступ к обобщенным данным по экологическому состоянию территорий для обеспечения экологического благополучия населения;

- обосновать формирование муниципальных экологических программ.

**Снижение негативного воздействия на водные объекты Воскресенского муниципального района**

Одним из негативных факторов изменения качества поверхностных вод является сброс промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод. Наибольший вклад в загрязнение водных объектов вносят предприятия жилищно-коммунального хозяйства. Степень очистки сточных вод находится в прямой зависимости от эффективности работы очистных сооружений. В целом по району эффективность работы очистных сооружений в настоящее время колеблется от 70 до 96 процентов, что связано с длительным сроком их эксплуатации, износом технологического оборудования и не всегда удовлетворительным уровнем производственного контроля. Ввиду этого основным мероприятием данной программы является капитальный ремонт муниципальных очистных сооружений биологической очистки с. Конобеево и с. Барановское.

**Экологическое воспитание, просвещение, образование и пропаганда экологических знаний среди населения.**

Устойчивое эколого-экономическое развитие невозможно без создания эффективно действующей системы экологического воспитания, просвещения и образования населения. Экологическое образование является основой обеспечения нового образа жизни, находящегося в гармонии с окружающей средой. Уровень экологического сознания и культуры населения в конечном итоге предопределяет безопасность окружающей среды при осуществлении любой деятельности человека. С другой стороны, негативная индивидуальная деятельность в отношении флоры, фауны и других природных компонентов наиболее трудно контролируема. В конечном итоге уровень экологического мышления и воспитания населения обусловливает и экологическую культуру производства и менеджмента во всех сферах социально-экономических отношений. Поэтому на территории района необходимо развитие эффективной системы экологического просвещения и образования.

Ведущая роль в осуществлении эколого-просветительской деятельности принадлежит учреждениям культуры и образования Воскресенского муниципального района.

На протяжении ряда лет ведется работа по экологическому воспитанию и образованию, включая дошкольное, школьное, вузовское обучение, обеспечение экологического просвещения через средства массовой информации, библиотеки.

В целях дальнейшего развития эффективной системы экологического просвещения и образования планируется проведение ряда мероприятий в рамках «Дней защиты от экологической опасности на территории Воскресенского муниципального района». В рамках акции ежегодно проводятся: субботники по благоустройству территории района; мероприятия по очистке прилегающей территории родников, прибрежных зон рек, ликвидации свалок, санитарной очистке от мусора лесопосадок, парков и скверов; круглые столы, лекции, конференции, выставки и конкурсы. Мероприятия акции и пропаганда экологического мировоззрения активно освещаются через средства массовой информации.

Реализация мероприятий в рамках акции позволила привлечь внимание населения к проблемам окружающей среды, способствовала формированию экологического мировоззрения через множество конкретных дел по оздоровлению окружающей природной среды. Акцией охвачены дошкольные образовательные учреждения, школы, ВУЗы, общественные организации, промышленные предприятия, организации и учреждения, средства массовой информации, жители района.

Большое значение для воспитания активной жизненной позиции и экологической ответственности подрастающего поколения во всех сферах будущей профессиональной деятельности имеют:

научно-методическое обеспечение сети непрерывного экологического образования и экологической информации;

разработка и внедрение инновационных методов обучения на уровне передовых научно-технических достижений.

Конечным результатом проводимых мероприятий должно стать повышение у детей, школьников, студентов и взрослого населения уровня экологических знаний, приобретение навыков практической природоохранной работы, формирование нравственного отношения жителей района к окружающей природной среде.

Реализация программы несомненно будет способствовать достижению условий для экологически безопасного устойчивого развития, повышения экологической репутации и инвестиционной привлекательности Воскресенского муниципального района Московской области.

**II. Сведения о заказчике, исполнителях и разработчиках программы.**

Муниципальным заказчиком является отдел сельского хозяйства и экологии управления развития отраслей экономики и инвестиций администрации Воскресенского муниципального района Московской области.

Разработчик программы: отдел сельского хозяйства и экологии управления развития отраслей экономики и инвестиций администрации Воскресенского муниципального района Московской области.

Исполнителями программы являются: структурные подразделения и отраслевые органы администрации Воскресенского муниципального района, в том числе: отдел сельского хозяйства и экологии управления развития отраслей экономики и инвестиций; управление жилищно-коммунального комплекса; управление земельно-имущественных отношений; МУ «Управление образования администрации Воскресенского муниципального района Московской области», ЗАО «Аквасток».

**III. Цели, задачи и мероприятия программы.**

Целью Программы является обеспечение конституционного права жителей Воскресенского муниципального района на благоприятную окружающую среду.

Для достижения цели необходимо решение следующих основных задач Программы:

- проведение мониторинга окружающей среды и комплексная экологическая оценка современного состояния окружающей среды Воскресенского муниципального района, разработка информационного сопровождения экологических проблем территории:

- снижение негативного воздействия на водные объекты Воскресенского муниципального района;

- экологическое воспитание, просвещение, образование и пропаганда экологических знаний среди населения.

Решение задач Программы в течение 2015-2019 годов будет осуществляться путем выполнения следующих мероприятий:

1. Проведение мониторинга по компонентам окружающей среды и комплексная экологическая оценка Воскресенского района:

- выявление неблагоприятных экологических факторов антропогенного воздействия хозяйственной и иной деятельности;

- составление электронных тематических карт на основе ГИС-технологии и баз данных по компонентам окружающей среды и основным источникам загрязнения природной среды;

- создание экологического атласа Воскресенского муниципального района Московской области, что позволит администрации Воскресенского муниципального района более полно и эффективно реализовывать свои полномочия в части обеспечения экологической безопасности и нормализации экологической обстановки на территории Воскресенского муниципального района.

2. Повышение качества очистки сточных вод за счет капитального ремонта муниципальных очистных сооружений с. Конобеево (д. Расловлево, ул. Свободная, стр. 46) и с. Барановское (с. Усадище, ул. Южная, д. 3).

3. Реализация мероприятий по экологическому образованию, воспитанию населения позволит создать условия для формирования экологической культуры населения и повысит уровень экологической ответственности.

Перечень мероприятий приведен в приложении № 1 к программе.

**IV. Планируемые количественные и качественные показатели**

**эффективности реализации программы.**

Эффективность реализации Программы определяется степенью достижения количественных и качественных показателей Программы в соответствии с приложением № 2 к Программе.

Важнейшим социальным результатом реализации Программы будет создание более благоприятных условий проживания людей.

Выполнение мероприятий Программы позволит оперативно обеспечить органы местного самоуправления и население достоверной информацией о текущем и ожидаемом состоянии окружающей среды и будет способствовать минимизации воздействия со стороны хозяйствующих субъектов на окружающую среду.

Единицы измерения и значения базовых показателей реализации Программы указаны в приложении № 2 к Программе.

**V. Методика расчета значений показателей эффективности реализации программы.**

Эффективность реализации муниципальной программы определяется степенью достижения следующих показателей программы «Экология и окружающая среда Воскресенского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы»:

Задача 1. Мониторинг окружающей среды и комплексная экологическая оценка современного состояния окружающей среды Воскресенского района, разработка информационного сопровождения экологических проблем. Разработка и выпуск экологического атласа Воскресенского муниципального района.

Организационный эффект. Заключается в качественном повышении эффективности муниципального управления за счет получения объективной информации об уровне загрязнения природных сред Воскресенского муниципального района. Показатель рассчитывается на основе достигнутого факта значений показателя.

п.1. Данные показатели определяются отношением количества проведенных исследований компонентов окружающей природной среды к количеству запланированных; показатель рассчитывается по формуле:

Ипр/ Ипл х 100%,

где: Ипр – количество проведенных исследований компонентов окружающей природной среды;

Ипл – количество запланированных исследований компонентов окружающей природной среды.

п.2. Данные показатели определяются отношением количества созданных картографических материалов к количеству запланированных; показатель рассчитывается по формуле:

Кс/ Кпл х 100%,

где: Кс – количество созданных картографических материалов; Кпл – количество запланированных картографических материалов.

п.3. Определяется отношением фактической площади зеленых насаждений на человека к минимально необходимой площади озелененных территорий; показатель рассчитывается по формуле:

С = Пф/ Пн х 100%,

где: С – соответствие фактической озелененной территории минимально необходимой площади озелененных территорий;

Пф – фактическая площадь озелененных территорий;

Пн – минимально необходимая площадь озелененных территорий в соответствии с документацией территориального планирования;

п.4. Оценивается наличие генеральных схем санитарной очистки территории муниципального образования.

Рассчитывается по формуле:

Н = Нр./Нн х 100%,

где: Н – наличие генеральных схем санитарной очистки территории муниципального образования;

Нр. – количество разработанных схем санитарной очистки территории муниципального образования.

Нн. – количество населенных пунктов на территории муниципального образования, для которых необходимо разработать схемы санитарной очистки.

Задача 2. Снижение негативного воздействия на водные объекты Воскресенского муниципального района.

Экологическая эффективность. Снижение сброса загрязняющих веществ в стоках и повышение качества очистки сточных вод за счет капитального ремонта муниципальных очистных сооружений биологической очистки с. Конобеево (д. Расловлево, ул. Свободная, стр. 46) и с. Барановское (с. Усадище, ул. Южная, д. 3).

п.1. Показатель определяется как доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, единица измерения: процент. Значение базового показателя в 2014 году – 69,75%.

Рассчитывается по формуле:

С = Со./Собщ. Х 100,

где: С – отношение сточных вод, очищенных до нормативных значений, к общему объему сточных вод, пропущенных через очистные сооружения.

Со. – объем пропущенных сточных вод через очистные сооружения, в том числе нормативно очищенных.

Собщ. – объем пропущенных сточных вод через очистные сооружения.

п.2. Определяется отношением фактических расходов муниципального образования на реализацию экологических мероприятий к нормативу расходов на природоохранную деятельность, установленному Правительством Московской области; показатель рассчитывается по формуле:

Р = Рп./Ч/28,6 х 100%,

где: Р – соответствие расходам на природоохранную деятельность;

Рп. – расходы на природоохранную деятельность в рамках муниципальной программы;

Ч – численность населения муниципального района.

п.3. Определяется как отношение количества гидротехнических сооружений, занесенных в реестр объектов недвижимости в качестве бесхозяйных к общему количеству выявленных бесхозяйных сооружений на территории Воскресенского муниципального района; показатель рассчитывается по формуле:

ГТС = ГТСз./ГТСобщ. х 100%,

где: ГТС – отношение количества гидротехнических сооружений, занесенных в реестр объектов недвижимости в качестве бесхозяйных, к общему количеству выявленных бесхозяйных сооружений;

ГТСз. – количество ГТС, занесенных в реестр объектов недвижимости в качестве бесхозяйного;

ГТСобщ. – общее количество бесхозяйных гидротехнических сооружений.

Задача 3. Экологическое воспитание, просвещение, образование и пропаганда экологических знаний среди населения.

Социальная эффективность. Заключается в развитии социального капитала и повышении социальной защищенности жителей, повышении общественной активности граждан путем вовлечения их в решение проблем охраны окружающей среды. Значение показателей соответствует проведенным организационным мероприятиям.

п.1. Количество проведенных мероприятий по экологическому воспитанию и просвещению населения на территории Воскресенского муниципального района Московской области, ед.

п.2. Количество участников, принявших участие в экологических мероприятиях (тыс. чел.), данный показатель определяется по результатам реализации мероприятий по экологическому образованию и воспитанию населения.

**YI. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых**

**для реализации** **мероприятий программы.**

Финансирование мероприятий программы обеспечиваются за счет средств бюджета Воскресенского муниципального района Московской области и внебюджетных источников. Финансирование мероприятий программы осуществляется в установленном законодательством порядке. Ресурсное обеспечение реализации программы на соответствующий финансовый год подлежит уточнению в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Программы приведено в приложение № 3 к программе.

**YII. Порядок взаимодействия исполнителя мероприятий программы, ответственного за выполнение мероприятий программы, и муниципального заказчика программы.**

Отдел сельского хозяйства и экологии управления развития отраслей экономики и инвестиций администрации Воскресенского муниципального района Московской области организует текущее управление реализацией программы и взаимодействие с ответственными исполнителями структурных подразделений администрации Воскресенского муниципального района.

Ответственные исполнители за выполнение мероприятий программы:

- участвуют в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием программы;

- получают средства из бюджета Воскресенского муниципального района, предусмотренные на реализацию мероприятий программы, и обеспечивают их целевое использование;

- готовят и представляют в отдел сельского хозяйства и экологии управления развития экономики и инвестиций администрации Воскресенского муниципального района отчеты о реализации мероприятий программы.

**YIII. Контроль и отчетность при реализации программы.**

Общее руководство по реализации программы осуществляет начальник отдела сельского хозяйства и экологии управления развития отраслей экономики и инвестиций администрации Воскресенского муниципального района Московской области, который несет ответственность за выполнение задач и достижение утвержденных значений индикаторов результативности программы и, в случае необходимости, принимает меры по повышению эффективности ее реализации.

Контроль за исполнением программы осуществляет куратор программы – начальник управления развития отраслей экономики и инвестиций администрации Воскресенского муниципального района. Отдел сельского хозяйства и экологии управления развития отраслей экономики и инвестиций администрации Воскресенского муниципального района осуществляет мониторинг реализации программы, представляет в установленные сроки и по установленной форме отчетность о реализации муниципальной программы в соответствии с утвержденным порядком разработки и реализации муниципальных программ Воскресенского муниципального района.